

2016年6月26日

世界難民の日 関西集会2016

# 大難民時代と日本の在り方

～シリア人道危機への対応を中心  
に～

難民支援協会 常任理事  
なんみんフォーラム 副代表  
石井 宏明

## 石井略歴

- 1960年名古屋市生まれ
- 東京の大学卒業後、83年(株)豊田自動織機に入社、主に人事部関連の業務に就く。
- 84年12月の香港返還が決まった日にたまたま香港にいて、国際的な視野に目覚める。
- 89年に退職して、米国に留学。94年モンレー国際大学で修士号取得。
- 95年のアムネスティ・インターナショナル日本に就職。その後、ピースウィンズ・ジャパンで海外での難民支援(イラク・コソボ・シエラレオネ・リベリア等)に従事。
- 2006年から難民支援協会職員。08年認定NPO法人取得。おもに渉外を担当。同協会常任理事のかたわら、公益社団法人難民起業サポートファンドの立ち上げに関わり、理事を務める。
- 一橋大学、大正大学で教鞭をとる他、東北被災地を含む複数のNPO法人の役員を務める。

# 「難民」



# 「Refugee」



難民＝困難を抱えてる人？

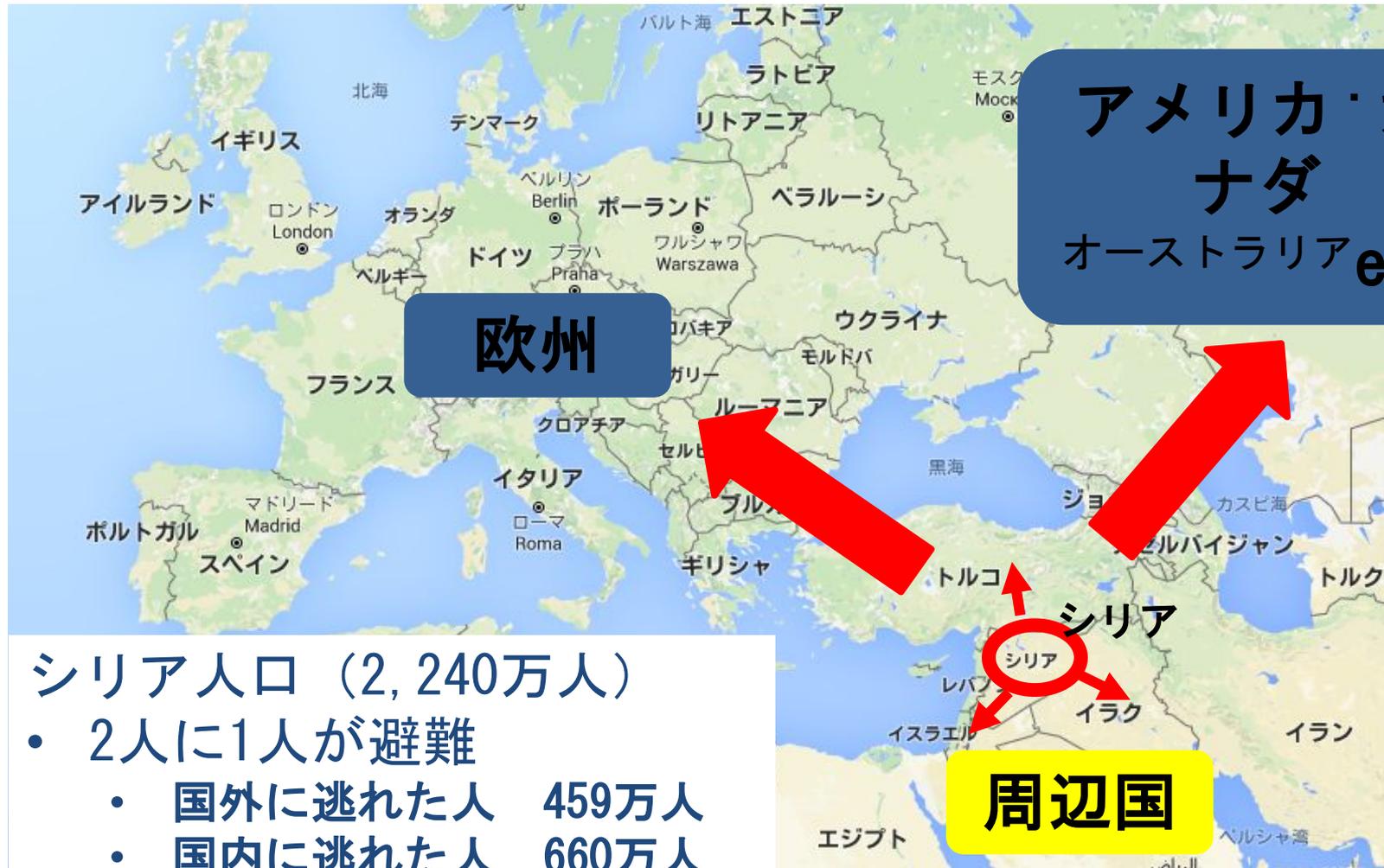
REFUGE＝避難する

- 命の危険から逃れてきており、当面は支援が必要な人
- 困難な経験から生きる力を持っている人

# シリア人道危機

第二次世界大戦以降最悪の事態

# 故郷を追われるシリア難民



2015年12月末時点

# シリア人口(2,240万人)の**半数**が避難民に

欧州にたどり着いたシリア人

**90万5千人**

国外に逃れた人  
(難民)

**459万9千人**

国内で避難している人  
(国内避難民)

**660万人**

出展：UNHCR, IDMC 2015年12月末時点

## 先進諸国におけるシリア難民受け入れ比較(2013-)

ドイツ	第三国定住: 35,000人 (+ 難民申請者: 800,000人?)
スウェーデン	第三国定住: 2,700人 (+ 難民申請者: 100,000人?)
カナダ	第三国定住: 11,300人 + 25,000人(完了!)
フランス	第三国定住: 1,000人 ...STOP?
アメリカ	第三国定住: 無制限受け入れ (2015年10月より1年間で1万人受け入れ発表...but, 30以上の州で受け入れ反対)
ポルトガル	第三国定住: 23人 緊急奨学金: 70人

UNHCR “Resettlement and Other Forms of Admission for Syrian Refugees” 9 Sep 2015



# カナダのシリア難民支援

## 2015年9月 市民社会の気運の高まり

トルコの海岸に打ち上げられたシリア難民の男の子の写真を契機に、市民社会のシリア難民支援の気運が高まる。

## 2015年11月 トルドー新政権誕生

10年ぶりにリベラル政権が誕生。2015年末までにシリア難民2.5万人を受け入れることを公約の一つに掲げ勝利。

その後、受け入れ期限を2016年2月末に延期。

2016年3月1日時点で、26,166人がカナダに到着  
内14,992人が政府、8,950人が民間、2,224人がBVOR

## 2016年末までに更に1万人受け入れ決定

シリア以外含め、51,000人～57,000人を受け入れ予定



## Private Sponsorship of Refugees Program

- インドシナ難民の受け入れ時に開始
- カナダ到着時に、永住者の在留資格とIFHPが付与
- 語学、医療(IFHP, OHIP)は主に公的なサービスを利用し、これ以外の支援を民間が担う
- 住居の準備、就労支援、子どもの教育支援等のケースワークをスポンサーが行う
- スポンサーが、難民のカナダ到着後からの1年間責任をもち、自立させる
- 難民1人を受け入れる場合\$12,600、2人の場合\$21,200...等、1年間の支援費用として、スポンサーが事前に用意すべき金額が決められている。

# 市民社会の取り組み①

←プロテスタント系のNGO主催のinfo session

↓ イラク出身者の多いカトリック教会

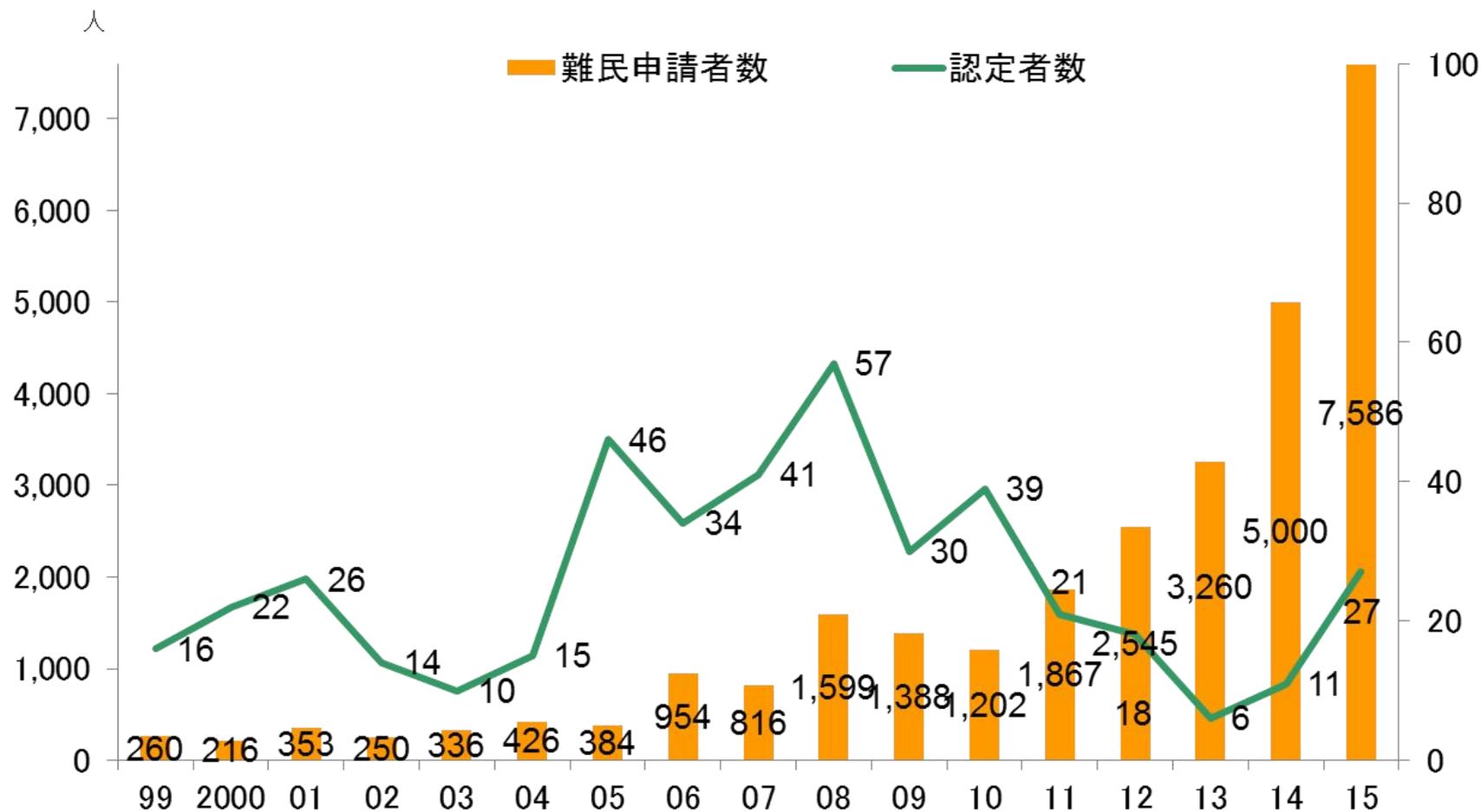


スポンサーを希望する一般市民に対し、教会やNGOが主催する説明会が毎晩のように

実施されている。どの会も、主催者の想定を上回る人数の参加者。

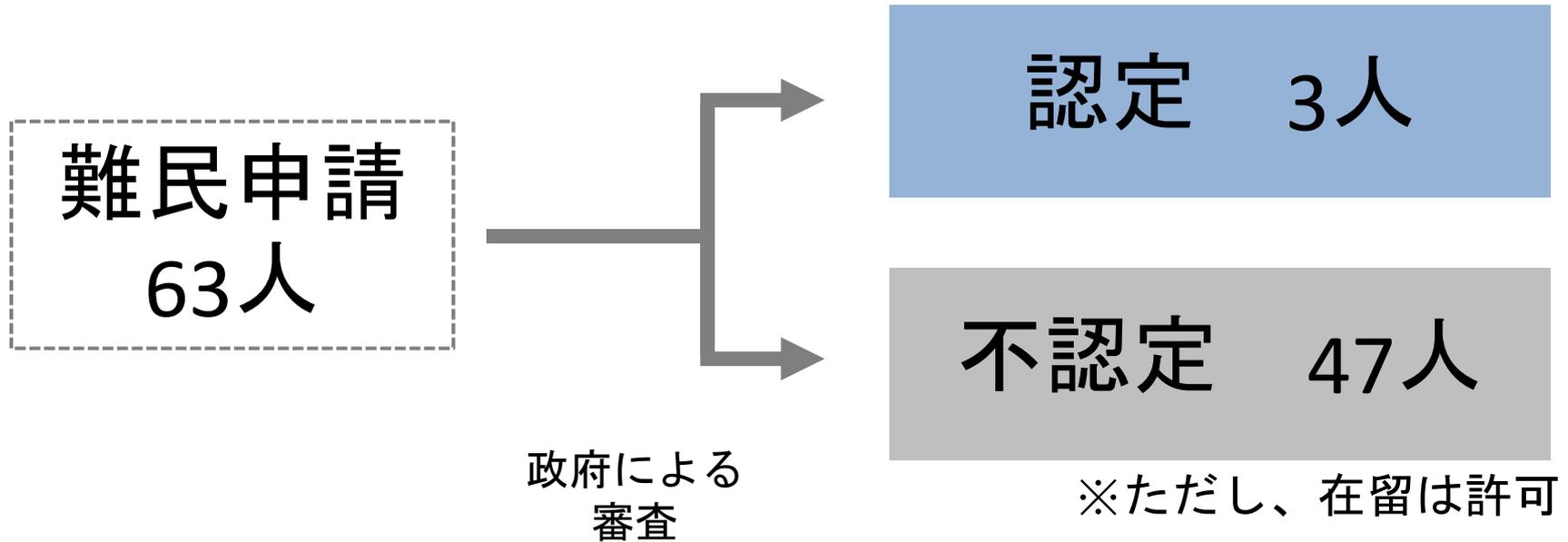
# 日本の状況は？

# 増える難民申請数、少ない認定数



JAR設立

# シリア難民にも厳しい状況



**\*2015年9月現在。15年12月までに新たに3人が認定**

# 日本の受け入れ状況は？

# 日本の難民受け入れ推移

- 1978年 インドシナ難民受け入れ  
当初500人⇒11,000人超(～2004年)
- 1981年 難民条約加入⇒個別難民審査開始
- 2010年 第三国定住難民受け入れ開始(年30人)  
→2015年度から、マレーシアの都市型難民
- 2015年 シリア難民(人道配慮)家族呼び寄せ
- 2017年 シリア難民留学生受け入れへ(5年:150人)

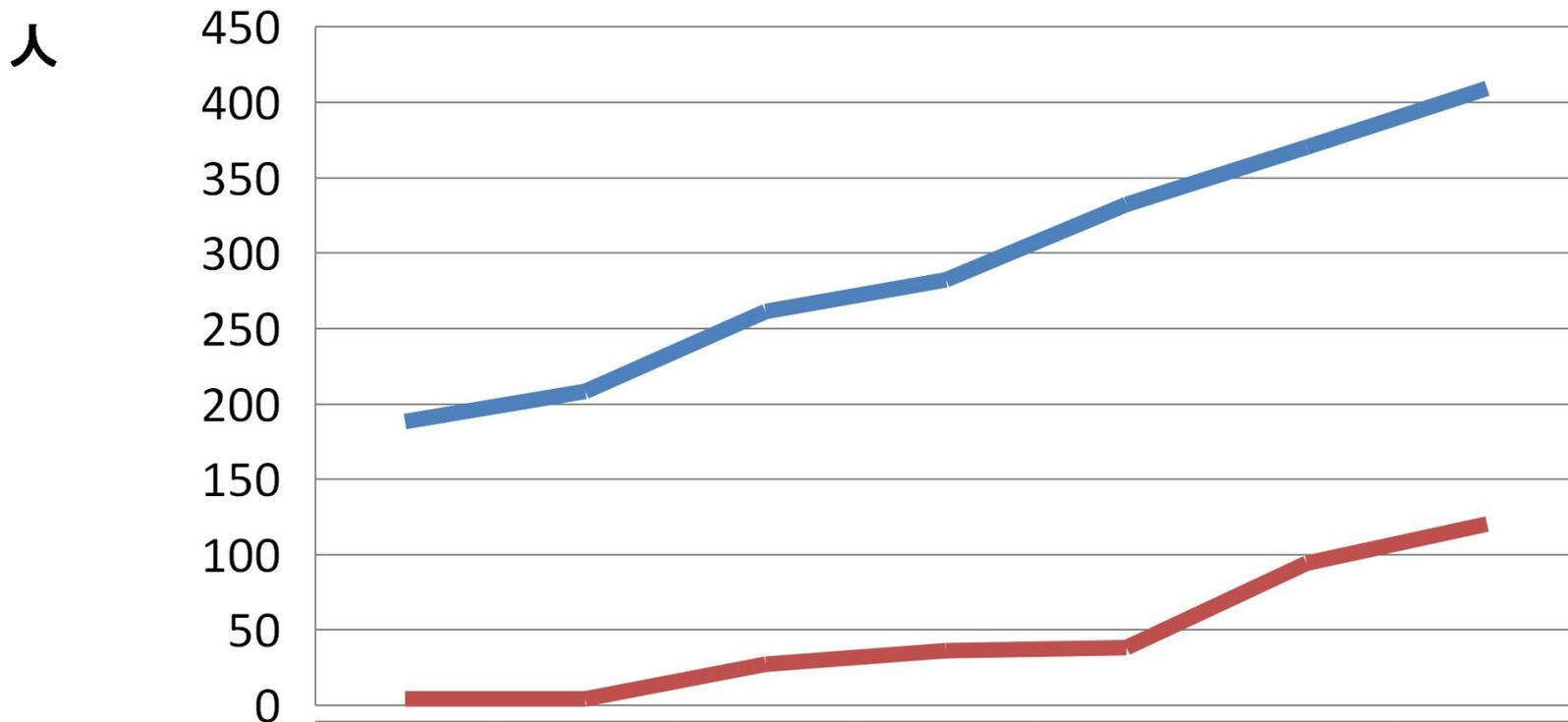
# 日本における難民への定住支援等の比較

	在留資格	政府の 定住支援 (日本語、 就労支援等)	家族の 呼び寄せ	難民旅行 証明書 (パスポート)	就労 許可	国民 健康 保険
難民認定	定住者 5年	○	○	○	○	○
難民不認定 ↓ 人道配慮あり	特定活動 1年	×	△	×	○	○

\*JARの実務を前提に作成

\*「特定活動」の場合の家族呼び寄せは、制度的には難しいが、2015年1月にシリア難民のケースで実現したため△とする

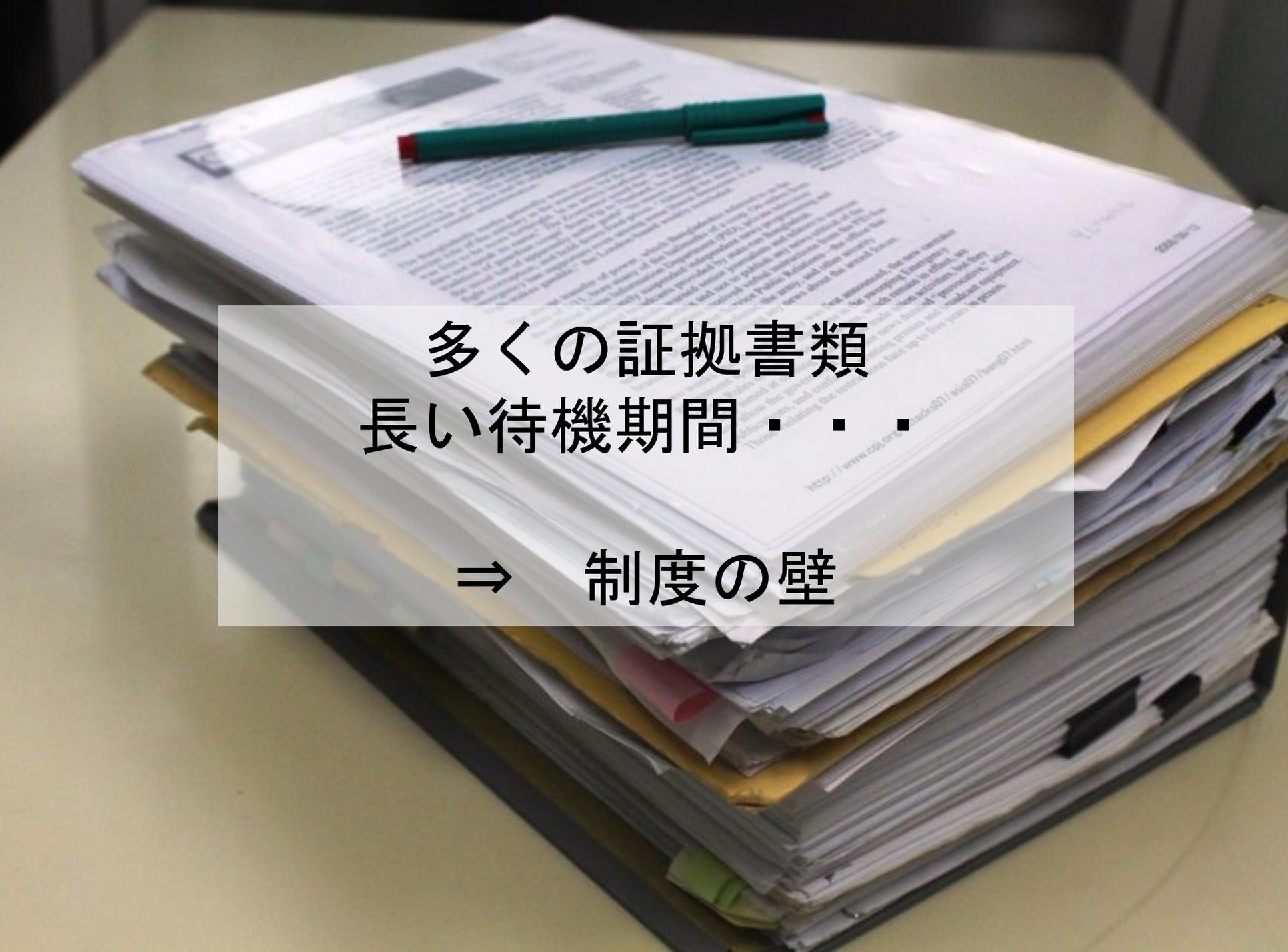
# 日本におけるシリア人の推移



	2010年	2011年	2012年 12月	2013年 6月	2013年 12月	2014年 6月	2014年 12月
— 合計	188	208	261	282	332	370	409
— 特定活動・その他	4	4	27	36	38	94	120

出典：法務省在留外国人統計統計表より

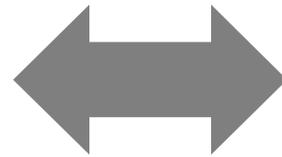
日本で「難民」と  
なるためには . . .

A large stack of papers, likely documents or forms, is piled high on a light-colored surface. A green pen with a red eraser tip lies horizontally across the top of the stack. The papers are slightly disorganized, with some yellow and white folders visible at the edges. The background is a plain, light-colored wall.

多くの証拠書類  
長い待機期間 . . .

⇒ 制度の壁

管理  
Contro  
|



保護  
Protection

日本は難民を  
受け入れるべきか？

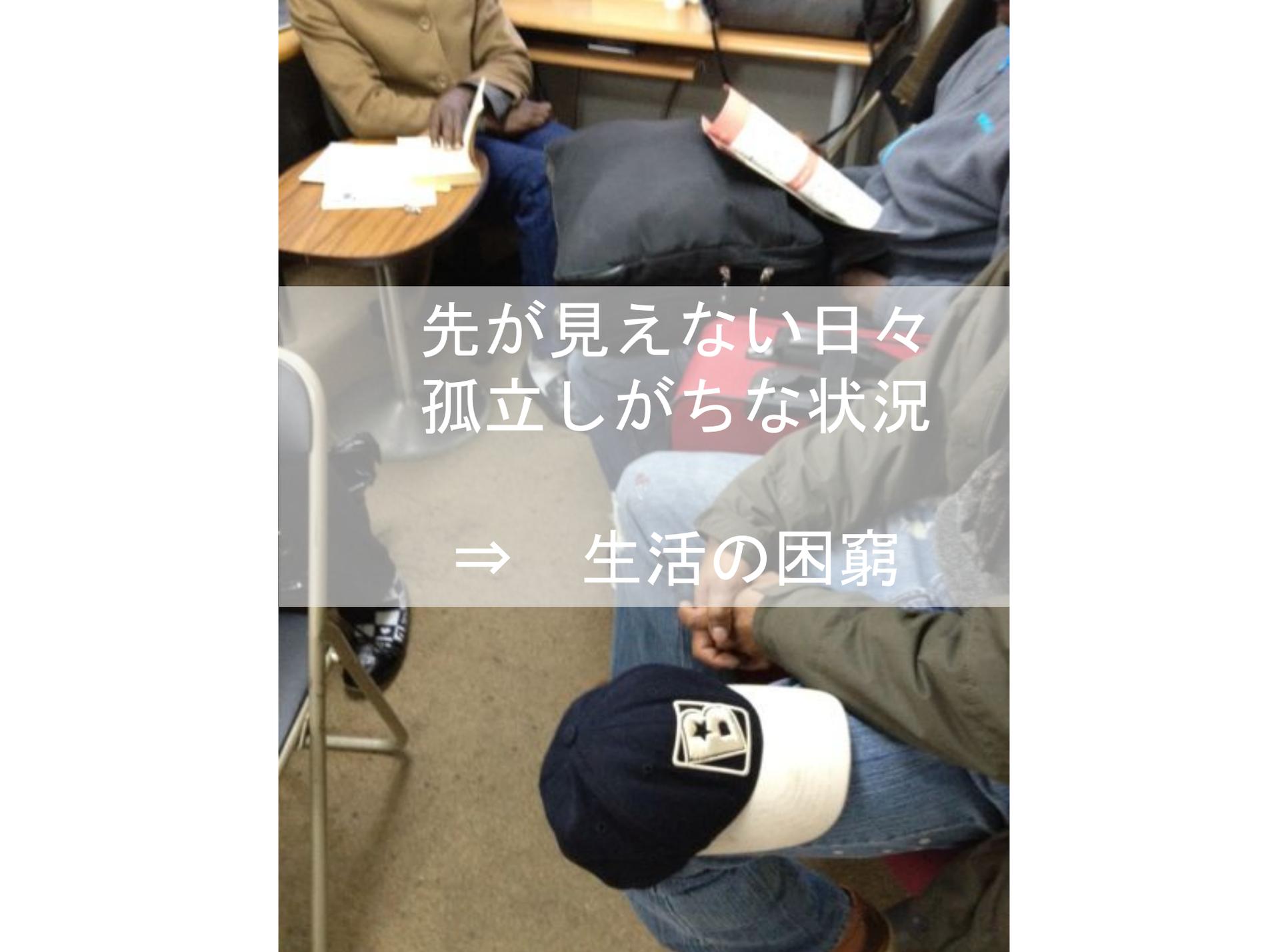
# 1. 国際社会での日本の立場

☆ 「責任（負担）の分担」議論

# 2. 難民の受け入れは「負担」だけ？

☆ “SIGNIFICANT  
CONTRIBUTION “とは  
（目を見張る貢献）

難民をどう受け入れ、  
どんな社会を作っていくの  
か？



先が見えない日々  
孤立しがちな状況

⇒ 生活の困窮



環境と人間の共存を計り21世紀企業を目指す

株式会社栄铸造所



アクセスMAP

☎042-651-9790 受付時間 8:00~17:15

HOME

Vプロセス工法

パイプ铸造み

設備紹介

会社概要

お問い合わせ

## 『Foundry is Foundation 铸造は基礎』

栄铸造所の最大の持ち味は、「意思決定のスピード」です。



Meet the Hidden Champions of Japanese Manufacturing in New York City

June 9-11 2015 Jacob K. Javits C  
New York, NY, Booth

©株式会社栄铸造所

# 難民問題解決に向けて、必要なこと

1. 難民を生み出す紛争の根を絶つこと
2. 国内に残っている人、  
周辺国に逃れた人を支援すること
3. 平和で安全な国が受け入れること

私たちに出来ること！

# 1. 知る、伝える、考える

[WWW.REFUGEE.OR.JP](http://WWW.REFUGEE.OR.JP)

[WWW.FRJ.OR.JP](http://WWW.FRJ.OR.JP)

# 2. 議論する、対話する

- イベント、ソーシャルメディア等

# 3. 活動する

- ボランティアする、寄付する
- 地域、職場などで働きかける
- NPO等の活動に参加する
- 行政、議会等に働きかける

ありがとうございました！

石井宏明

ishii@refugee.or.jp